

政策摘编

第1期

2026年5月



中国可持续发展工商理事会（CBCSD）

地址：北京市朝阳区惠新东街甲6号

邮政编码：100029

电话：010-69166788

网址：WWW.CBCSD.ORG.CN



中国可持续发展工商理事会

China Business Council for Sustainable Development

目录

一、中办国办印发《碳达峰碳中和综合评价考核办法》	1
二、中办国办印发《关于推动行业协会商会深化改革的意见》	3
三、中办国办印发《关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见》 ..	5
四、中办国办印发《美丽中国建设成效考核办法》	7
五、国办关于印发《国务院 2026 年度立法工作计划》的通知	9
六、国家发改委、国家能源局发布《关于有序推动多用户绿电直连发展有关事项的通知》	10

一、中办国办印发《碳达峰碳中和综合评价考核办法》

1. 文件名称

《碳达峰碳中和综合评价考核办法》

2. 发文单位

中共中央办公厅、国务院办公厅（中办、国办）

3. 发布/施行日期

- 审议批准日期：2026年2月26日（中共中央政治局常委会会议审议批准）
- 发布日期：2026年4月12日
- 施行日期：自发布之日起施行（2026年4月12日）
- 公开报道日期：2026年4月23日（新华社授权发布）

4. 主要内容

本办法适用于自2026年度起对各省（自治区、直辖市）党委和政府落实碳达峰碳中和目标任务的评价考核。由中央组织部统筹指导，国家发改委会同有关部门实施。设置控制指标（碳排放总量、碳排放强度降低、煤炭消费总量、石油消费总量、非化石能源消费占比）和支撑指标（节能、工业、城乡建设、交通运输、公共机构、碳排放权交易等领域）。结果分优秀、合格、不合格三档，作为领导干部考核评价、选拔任用的重要参考，并送中央纪委国家监委。

5. 对CBCSD及工商企业启示或影响

对CBCSD的启示：

碳排放双控正式纳入党内法规体系，考核结果与干部任免直接挂钩，标志着“双碳”从政治承诺走向制度刚性约束。CBCSD作为推动企业可持续发展的平台，应抓住政策窗口期，加速推进企业碳核算标准制定、ESG信息披露指南和绿色供应链体系建设，帮助企业对接

省级考核指标要求，发挥桥梁纽带作用。

对工商企业的影响：

①高碳行业承压：煤炭、石油消费总量纳入控制指标，“两高”项目审批须落实碳排放等量或减量置换要求，传统能源企业和高耗能制造业面临产能压缩和转型压力。**②绿色产业受益：**非化石能源消费占比、清洁能源电量等指标将刺激新能源、储能、电动汽车、节能技术等领域投资。**③碳市场扩容：**碳排放权交易作为支撑指标，全国碳市场覆盖行业范围有望扩大，企业碳资产管理能力成为核心竞争力。**④数据合规趋严：**考核采用国家统计局数据及碳市场数据，企业须建立完善的碳排放统计核算体系，杜绝数据造假。**⑤央企先行：**国务院国资委将参照本办法制定央企考核制度，大型工商企业需提前布局。

6. 官方链接

中国政府网：

https://www.gov.cn/gongbao/2026/issue_12726/202605/content_7068093.html

二、中办国办印发《关于推动行业协会商会深化改革的意见》

1. 文件名称

《关于推动行业协会商会深化改革的意见》

2. 发文单位

中共中央办公厅、国务院办公厅（中办、国办）

3. 发布/施行日期

- 成文日期：2025 年 11 月 1 日
- 公开发布日期：2026 年 4 月 13 日（新华社授权发布）
- 施行日期：自发布之日起施行

4. 主要内容

意见共 7 部分 18 条，围绕坚持党的全面领导、完善管理制度与运行机制、调整优化结构布局、积极发挥功能作用、优化发展环境五个方面部署改革。重点包括：从严管理协会设立企业（不得与会员竞争）、优化整合交叉重叠协会、积极支持在绿色低碳产业等领域设立协会、推动协会参与国际标准制定、建立政府职能转移机制、落实税收优惠和金融支持等。

5. 对 CBCSD 的启示或影响

直接利好：意见明确“积极支持在绿色低碳产业等领域依法设立行业协会商会”，CBCSD 作为聚焦可持续发展的工商领域组织，契合国家战略方向，有望获得政策培育和优先发展支持。政府职能转移机制（“适合由行业协会商会承担的职能和事项，依法按程序转移或者委托”）为 CBCSD 承接节能降碳、ESG 标准制定等政府职能提供了制度化渠道。

合规要求：须严格规范内部治理，完善会员大会、理事会、监事

会制度；加强资产财务管理，确保会计资料真实完整；若涉及设立企业，须确保不与会员存在竞争关系，负责人及亲属不得在企业任职或领取报酬。同时需建立行业自律机制，抵制“内卷式”竞争，依法开展行业信用评价。

6. 官方链接

中国政府网〉国务院公报：

https://www.gov.cn/gongbao/2026/issue_12706/202604/content_7067360.html

三、中办国办印发《关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见》

1. 文件名称

《关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见》

2. 发文单位

中共中央办公厅、国务院办公厅（中办、国办）

3. 发布/施行日期

- 成文日期：2026年4月11日
- 公开发布：2026年4月22日（新华社授权发布）
- 施行日期：自发布之日起施行

4. 主要内容

意见提出把节能降碳贯穿经济社会发展全过程各方面，坚决遏制能源消费总量不合理增长。重点部署：**一是**协同推进节能降碳与产业优化升级，管控“两高”项目，推进零碳园区建设；**二是**统筹节能降碳与能源绿色转型，推动煤炭和石油消费逐步达峰，大力发展非化石能源和新型储能；**三是**强化工业、建筑、交通运输、数字基础设施、公共机构等重点领域节能降碳；**四是**严格节能降碳审查评价，加强重点用能单位管理；**五是**强化政策支撑，研究设立国家低碳转型基金。

5. 对 CBCSD 及工商企业的启示或影响

对 CBCSD 的启示：

意见明确要求“更好发挥行业协会作用，加强重点行业和领域节能降碳能力建设”，为 CBCSD 提供了直接的政策依据和工作空间。CBCSD 应积极承接政府职能转移，在重点用能单位管理、能效碳排放披露、节能降碳自愿承诺等方面搭建企业服务平台，推动会员企业建立碳排放清单和能源审计制度，协助制定行业节能降碳标准。

对工商企业的影响:

①**工业领域**: 钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业须全面提升能效水平, 实施节能降碳诊断, 企业面临技术改造和设备更新压力。②**项目准入**: 新建“两高”项目须制定碳排放等量或减量置换方案, 节能审查和碳排放评价权限将动态调整, 项目审批趋严。③**电价成本**: 工业重点领域差别化电价、分时电价机制将完善, 高耗能企业用电成本可能上升。④**数字基建**: 算力、通信基站等须严格电能利用效率准入管理, 数据中心绿色化改造迫在眉睫。⑤**资金支持**: 国家低碳转型基金将支持传统产业绿色转型, 节能降碳项目可获得税收优惠和金融支持, 绿色低碳技术装备推荐目录将引导企业采购方向。⑥**央企示范**: 国有企业特别是中央企业须加强节能降碳示范引领, 供应链绿色要求将向下游传导。

6. 官方链接

中国政府网:

https://www.gov.cn/zhengce/202604/content_7066622.htm

四、中办国办印发《美丽中国建设成效考核办法》

1. 文件名称

《美丽中国建设成效考核办法》

2. 发文单位

中共中央办公厅、国务院办公厅（中办、国办）

3. 发布/施行日期

- 审议批准日期：2026年3月19日（中共中央政治局常委会会议审议批准）
- 发布日期：2026年4月25日
- 施行日期：自发布之日起施行（2026年4月25日）
- 公开报道日期：2026年5月7日（新华社授权发布）

4. 主要内容

本办法适用于对各省（自治区、直辖市）党委和政府美丽中国建设成效的考核。考核由中央生态环境保护督察工作领导小组牵头，中央组织部等参与。设置五个方面考核内容：责任落实情况、年度主要目标完成情况、年度重点任务完成情况、资金使用绩效、群众满意程度。采用百分制评分，设优秀、良好、合格、不合格四个等级。考核结果作为领导干部综合评价、奖惩任免及财政资金分配的重要依据。发生特别重大环境事件的，年度考核不得为“良好”及以上。

5. 对 CBCSD 及工商企业的启示或影响

对 CBCSD 的启示：

该办法将“群众满意程度”纳入考核，与 CBCSD 推动的企业社会责任理念高度契合，为 CBCSD 提供了政策背书和新的工作抓手。

“发展方式绿色低碳转型”被列为重点任务，CBCSD 可借此契机深化在碳达峰碳中和、ESG 标准制定等方面的工作，帮助企业对接考核

要求。

对工商企业的影响：

合规压力加大：省级考核结果直接影响地方领导干部任免和财政资金分配，地方政府将更严格执行环保法规，企业环保合规成本可能上升。**绿色转型机遇：**绿色低碳转型成为考核重点，高耗能企业面临转型压力，环保产业、新能源、循环经济等领域迎来政策红利。**供应链重塑：**地方政府为提升考核成绩，可能优先支持绿色企业，倒逼供应链上下游企业提升环保标准。**社会监督增强：**考核注重群众满意度，企业环境信息披露和公众沟通将更为重要，环境风险事件对企业声誉影响加大。

6. 官方链接

中国政府网〉国务院公报：

https://www.gov.cn/gongbao/2026/issue_12746/202605/content_7069434.html

五、国办关于印发《国务院 2026 年度立法工作计划》的通知

1. 文件名称

《国务院 2026 年度立法工作计划》（国办发〔2026〕14 号）

2. 发文单位

国务院办公厅

3. 发布/施行日期

- 印发日期：2026 年 5 月 8 日
- 发布日期：2026 年 5 月 11 日
- 施行日期：自印发之日起施行（2026 年 5 月 8 日）

4. 主要内容

立法工作围绕高质量发展、安全保障、民生福祉与涉外法治方向推进，统筹开展法律法规立改废释工作。计划安排 14 件法律草案提请全国人大常委会审议，同步规划 38 件行政法规制定修订事项。此外，行业协会商会法、电力法、国土空间规划法等纳入立法预备范畴，整体聚焦新质生产力培育、民营经济发展、绿色低碳转型、政务建设等重点领域，以完备法治体系护航经济社会平稳发展。

5. 对 CBCSD 及启示：

行业协会商会法草案列入今年立法计划，推动行业协会法治管理，依法治会，依法办会。

6. 官方链接

中国政府网：

https://www.gov.cn/gongbao/2026/issue_12746/202605/content_7069432.html

六、国家发改委、国家能源局发布《关于有序推动多用户绿电直连发展有关事项的通知》

1. 文件名称

《关于有序推动多用户绿电直连发展有关事项的通知》（发改能源〔2026〕688号）

2. 发文单位

国家发展改革委、国家能源局

3. 发布/施行日期

- 成文日期：2026年5月14日
- 发布日期：2026年5月20日
- 施行日期：自发布之日起施行

4. 主要内容

多用户绿电直连是指新能源发电不直接接入公共电网，通过专用线路向多个不同法人实体用户供给绿电，实现电量清晰溯源的模式。项目分并网型和离网型，优先支持算力设施、绿色氢氨醇等新兴产业。要求按“以荷定源”原则规划，年自发自用电量占总可用发电量比例不低于60%，占总用电量不低于30%（2030年前不低于35%）。并网型项目年上网电量原则上不超过总可用发电量的20%。项目以新型经营主体身份参与电力现货市场，探索绿电溯源机制与绿证、碳核算衔接。

5. 对CBCSD及工商企业的启示或影响

对CBCSD的启示：

通知明确点名“有绿色电力消费比例要求的企业、重点用能和碳排放企业、有降碳需求的出口外向型企业及其上下游企业”为适用主体，与CBCSD会员企业画像高度重合。CBCSD可发挥平台优势，

组织会员企业联合申报多用户绿电直连项目，协助制定项目内部协议模板和结算规则，推动建立行业性的绿电溯源和碳核算标准，帮助企业对接绿证核发交易系统。

对工商企业的影响：

①用电成本优化：企业可通过绿电直连获得稳定、可溯源的绿色电力，降低用能成本并满足碳核算要求，出口外向型企业可应对欧盟碳边境调节机制（CBAM）等绿色贸易壁垒。**②园区模式兴起：**工业园区、零碳园区可整体接入新能源，园区运营方成为项目主责单位，为入驻企业提供“一站式”绿电服务，园区招商竞争力将取决于绿电供给能力。**③算力与氢能受益：**优先支持算力设施、绿色氢氨醇产业，数据中心和新能源制氢项目获得政策红利。**④储能配置刚需：**就近消纳要求推动企业配置储能设施，储能产业链迎来增量市场。**⑤内部协同管理：**多法人实体参与要求企业建立精细化的用电调节和费用分摊机制，能源管理能力成为企业新竞争力。**⑥绿证碳核算衔接：**绿电溯源结果推送至国家绿证核发交易系统，企业可据此完成绿证申领和碳排放核算，简化合规流程。

6. 官方链接

国家发改委官网：

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202605/t20260520_1405313.html

本期编辑说明:

1. 遵照 CBCSD 领导意见，即日起启动重大政策摘编梳理工作。整体工作思路为：关注政策导向，领会政策要义，分析导向与影响，借鉴权威评论，研究对策措施，以期服务协会工作与企业发展。
2. 本期为摘编首次工作，为提升效率，先行尝试采用人工智能工具 Kimi 完成基础工作，再由人工校核、优化完善。
3. 欢迎大家提出改进意见，以便提升摘编工作质量。

本期责任编辑：张小宏 贾宇婷

核稿：陶连平

审定：谈文芳

封面设计：卞帅