

加强生态文明建设 推进绿色低碳发展

——在 2011 生态文明贵阳会议上的演讲

国家发展改革委副主任 解振华

(2011 年 7 月 16 日，贵阳)



尊敬的各位领导、各位来宾，女士们，先生们：

上午好！

很荣幸到贵阳参加这次生态文明会议。生态文明会议由我国欠发达地区主办召开有其特殊的意义，一般来讲，发展经济、消除贫困应当是欠发达地区的优先选择，但贵州省并没有止步于此，而是选择了经济社会环境相协调的可持续发展，这体现了贵州省委、省政府坚持科学发展，努力转变传统发展方式的决心和信心。会议主题确定为“通向生态文明的绿色变革”，正体现了与会代表对生态文明和绿色低碳发展的积极探索和实践。首先，我代表国家发展改革委对会议的召开表示热烈祝贺！

我国是一个发展中大国，处于工业化、城镇化发展过程中，面临着发展经济、改善民生、保护环境、应对气候变化的多重挑战。中国国务院提出了“建设生态文明”的重大战略任务，在全球应对气候变化和金融危机的背景下，这一战略决策对实现我国科学发展具有十分重要的意义。绿色低碳发展是践行生态文明、促进可持续发展的必然选择，这已在去年年底召开的坎昆气候大会上成为世界各国共识和今后发展的潮流。党中央、国务院高度重视应对气候变化，统筹国际国内两个大局，将积极应对气候变化作为促进发展方式转变、调整经济结构的重大机遇，将节能减排、绿色低碳发展作为可持续发展的内在要求。“十一五”我国已采取了一系列政策与行动，取得了显著成效，以能源消费年均增长 6.6% 支撑了国民经济年均 11.2% 的增速，能源消费弹性系数由“十五”时期的 1.04 下降到 0.59。全国单位国内生产总值能耗下降 19.1%，节能 6.3 亿吨标准煤，减少二氧化碳排放约 15 亿吨。

今年三月，全国人大审议通过的“十二五”规划《纲要》，进一步明确以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，将积极应对气候变化和推进绿色低碳发展作为重要的政策导向，提出到2015年我国单位国内生产总值能耗在2010年基础上降低16%、单位国内生产总值二氧化碳排放降低17%、主要污染物排放总量减少8%到10%，非化石能源占一次能源比重达到11.4%以及增加森林碳汇的约束性指标，并提出了经济增速预期目标7%，资源产出率提高15%以及合理控制能源消费总量的政策导向。这对于促进我国经济发展方式转变将发挥重要作用。

为落实《纲要》提出的目标任务，促进我国绿色低碳发展，近期我们编制了“十二五”节能减排综合性工作方案和控制温室气体排放综合实施方案，重点开展以下工作：

一是合理控制能源消费总量，强化节能减排目标责任。科学合理确定各地区“十二五”能源消费总量、单位GDP能耗和碳强度下降以及减少主要污染物排放总量的目标，健全统计、监测和考核体系，对地方节能减排、降低碳强度目标和控制能源消费总量完成情况进行评价考核，考核结果向社会公告，纳入政府绩效管理，实行问责制。

二是优化产业结构和能源结构。大力发展服务业和战略性新兴产业，抑制高耗能、高排放行业过快增长，强化节能、环保、土地、安全等指标约束，加快淘汰落后产能，推动传统产业改造升级，形成节能环保减碳循环经济的产业体系。大力发展可再生能源，调整能源消费结构。

三是实施节能环保减碳重点工程和示范工程。实施节能改造工程、重大节能技术产业化示范工程、节能产品惠民工程、合同能源管理推广工程和节能管理能力建设工程。实施城镇污水处理设施及配套管网建设工程、规模化畜禽养殖污染治理工程和脱硫脱硝工程。实施循环经济重点工程，建设100个资源综合利用示范基地、50个“城市矿产”示范基地、5个再制造产业集聚区。实施工业过程温室气体控排技术示范工程、碳捕集、利用和封存技术示范项目和高排放产品节约替代工程。

四是全面开展节能减碳全民行动。继续在企业、农村、商店、机关、学校、社区、军营开展全民节能行动，在工业企业开展能效水平对标活动和万家企业节能低碳行动，在建筑领域开展绿色建筑行动和金太阳工程，在交通运输领域开展“车船路港”千家企业低碳交通运输专项行动，在农业和农村、商业和民用、公共机构开展节能减排活动。

五是大力发展循环经济。编制和实施全国循环经济发展规划和重点领域专项规划，深化循环经济示范试点，推广循环经济典型模式，组织实施循环经济“十百千示范”行动，即实施循环经济十大工程，创建百个循环经济示范城市和乡镇，培育千家循环经济示范企业，实现循环经济发展由试点向示范推广的转变。

六是加快低碳技术开发和推广应用。组织开展节能减碳共性、关键和前沿技术攻关。实施节能减碳重大技术与装备产业化工程，重点支持电动汽车、稀土永磁无铁芯电机、半导体照明、低品位余热利用等关键低碳技术与设备产业化。加快节能减碳技术推广应用。

七是完善相关经济政策。理顺资源性产品价格，推行居民用电、用水阶梯价格和供热计量收费。加大差别电价、惩罚性电价实施力度。完善污水和垃圾处理收费政策。深化政府推广高效节能技术和

产品的激励机制。推进资源税改革，落实和完善资源综合利用税收政策。加大各类金融机构对节能减排、低碳项目的信贷支持力度，建立银行绿色评级制度。

八是扎实推进低碳试点。试点省区和城市将编制低碳发展规划，积极探索具有本地区特色的低碳发展模式，建立有利于低碳发展的政策体系 and 市场机制，加快建立以低碳排放为特征的工业、建筑、交通体系，适时扩大低碳试点内容和范围。

九是增加森林碳汇。大力推进植树造林，继续实施三北防护林与长江中下游地区等重点防护林工程、退耕还林工程、天然林保护工程、京津风沙源治理工程以及速生林基地建设工程等生态建设项目。深入开展城市绿化造林，加快建设城市森林生态屏障。

十是创新体制机制。健全节能环保和应对气候变化法律法规。开展碳排放交易试点，逐步建设碳排放交易市场，推行污染治理设施建设运行特许经营。加快节能环保标准体系建设，建立“领跑者”标准制度，促进用能产品能效水平快速提升。研究建立低碳产品标识和认证制度。

“十一五”期间我国为完成节能减排任务，带动和发展了吸纳 2800 万人就业、总产值 1.6 万亿元人民币以上的节能环保循环经济产业。实现“十二五”规划确定的节能环保减碳目标更艰巨更困难，全社会总投入将大幅度增加，我国节能环保低碳产业和市场将会有更大发展。欢迎国内外产业界积极加入到这一为民造福的巨大市场中来，在实现自我发展的同时为中国乃至全球应对气候变化、保护生态环境、实现可持续发展做出贡献。

为积极探索有中国特色的绿色低碳发展道路，去年 7 月，经国务院批准，在 5 省 8 市开展了低碳省和低碳城市试点工作，贵阳市是试点城市之一。试点工作一年来，各试点省和城市编制了《低碳试点工作实施方案》，理清了工作思路，其中贵阳市提出要以结构调整为主线，大力发展低碳产业，增加低碳经济总量，狠抓节能减排，提高工业低碳生产力，打造低碳产业体系的总体思路。并在经济较快发展的同时较好地完成了节能减排任务，已在全市公交系统率先实行了“油改气”；在试点农村结合新农村建设，农户家庭使用了沼气，推广了垃圾分类和污水处理，种植了有机粮食和蔬菜；在试点社区使用了太阳能路灯，家家绿化阳台，户户使用节能灯和节水装置，小区实行了垃圾分类，有的还试行“碳中和”，普及低碳生活方式。其他试点省、市也已积极开展试点工作。目前我委正会同有关部门，研究出台鼓励低碳发展的经济政策，还将在试点城市中开展碳排放交易试点工作，并为试点省、市创造条件积极开展国际合作。

女士们，先生们，

“十二五”是我国全面建设小康社会的关键时期，也是推动绿色低碳发展、加快生态文明建设的关键时期，我们要牢固树立绿色低碳发展理念，以高度的责任感和使命感，把握机遇，应对挑战，求真务实，开拓创新，积极探索中国特色的绿色低碳发展道路，为实现可持续发展做出积极贡献。

最后，预祝本次会议取得圆满成功！

谢谢！