

# 中国绿色经济发展机制与政策创新

中国环境科学学会副理事长

环保部原总工

杨朝飞

2012.4.11

## 发展绿色经济的背景

- ◆ 世界金融危机、经济危机：更加使得绿色经济成为世界新趋势
- ◆ 人类面临经济、环境、气候等多重挑战
  - ◆ 需要重新审视、塑造环境与经济的关系
- ◆ 欧盟、美国、日本等经济体加快绿色经济发展，占领竞争力制高点

**国际产业结构出现了  
清洁化、无害化和低碳化的趋势  
(生产、贸易、消费领域)**

**联合国推崇“绿色新政”其核心价值：**

- **投资环保等领域的经济回报和就业拉动的收益，要远高于传统制造业部门**
- **创造的社会综合效益远高于经济效益**

## 联合国环境署：《绿色经济行动倡议》

- 将绿色经济作为全世界的经济增长点和新的重要经济形态
- 减少气候变化带来的负面影响
- 应对经济危机和金融危机，
- 推动解决就业问题

**概念：绿色经济是一种以环境保护与资源的  
可持续利用为本质条件的经济发展模式**

- 关注人类的健康与福祉
- 关注社会的公平与进步
- 关注生态系统的服务功能和价值
- 通过技术创新和高效管理获取新的增长点
- 特征：代价小、效益好、排放低、可持续

## 李克强副总理：

- 转变经济发展方式是否见到实效？
- 一个基本的衡量标准：
- 就是生态环保的力度有多大、发展的资源、环境代价是否降低？

## 中国发展绿色经济的意义：

- 避免走资源密集型和高碳排放的发展老路
- 防止资源与生态退化，提高经济效率
- 寻求适合自身国情的发展途径
- 实现跨越式的发展
- 实现社会的包容与稳定

# 国际主要经济体转型的背景

- 资源约束
- 环境污染
- 技术革命
- 经济全球化



## 国际主要经济体转型的经验与做法

- 信息的公开与透明
- 政策导向与企业行为的相关性
- 建立利益相关方之间的利益协调机制
- 解决分配不公，维护弱势群体利益
- 正确处理保护竞争力与环境、气候政策之间的关系
- 问题：污染转移

## 中国绿色发展新动力与新机遇

- 国家意志是绿色经济发展的核心动力
- “十二五”规划对绿色发展进行总体部署
- 节能减排综合方案明确具体任务和措施
- 政府引导与市场机制相结合拉动绿色经济
- 科技创新带动绿色发展

## 中国绿色经济发展的重大挑战

- 资源环境压力巨大
- 体制机制缺陷
- 法律法规与政策工具的支撑不足
- 科技创新能力亟待提高
- 社会绿色价值和道德体系尚未建立
- 外在压力与挑战严峻

## 中国工业绿色转型的成本估算

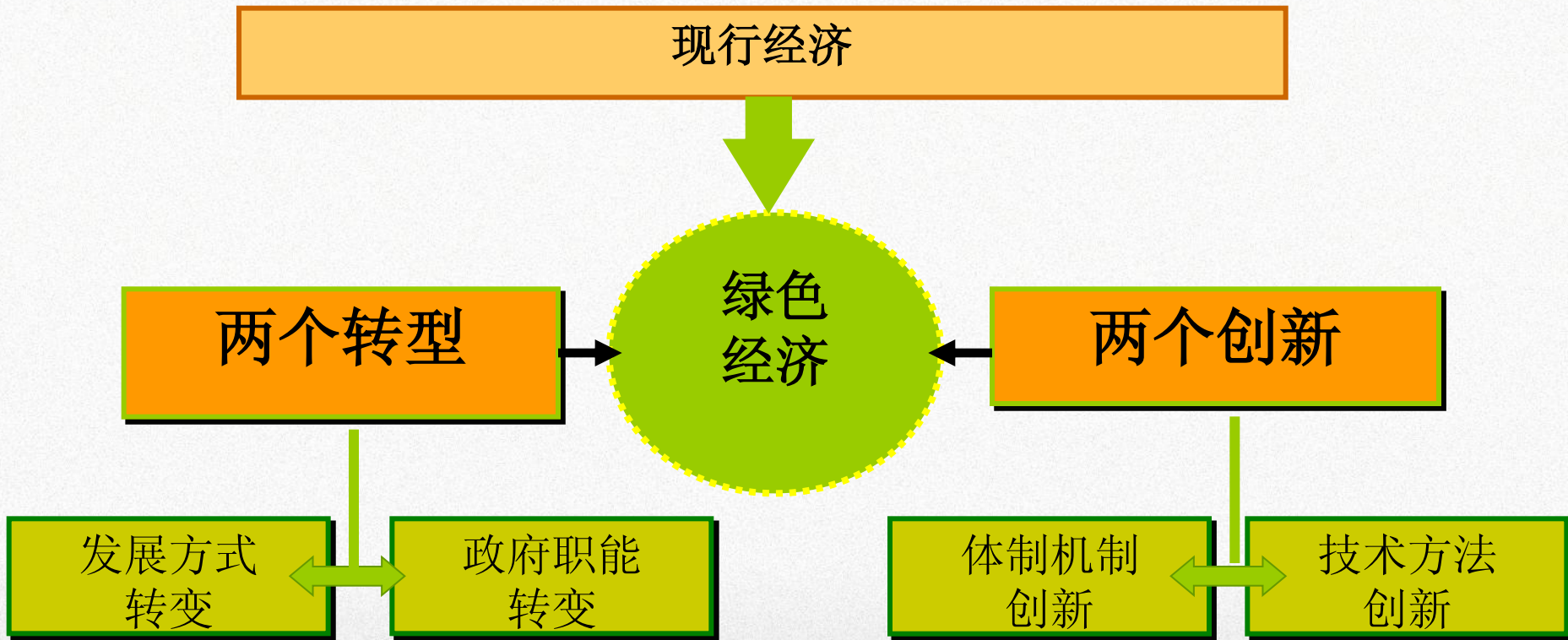
- 节能环保投资成本十二五5.77万亿元、十三五6.83万亿元
- 能源密集型和高排放行业减少就业分别是95.21万个、290.79万个
- 潜在的宏观经济损失超过1000亿元
- 对受到负面影响的人口进行补偿支付取决于相关政策的适用范围和力度

## 中国工业绿色转型的效益估算

- 十二五、十三五分别
- 降低能源成本1.43万亿元、5.47万亿元
- 节能环保行业总产出6.35万亿元、7.51万亿元
- 增加GDP：8.08万亿元、9.56万亿元
- 创造绿色就业机会1058万个、1252万个
- 积极的健康效果/避免负面的健康影响超过GDP的1%
- 改善贸易和投资环境



# 两个转型和两个创新是关键



## 绿色经济发展的两大目标：

- 突破资源、环境约束
- 共享发展成果，实现  
增进人民福祉

## 绿色经济发展的六大重点任务：

---

- 推动绿色经济区域协调发展
- 发展绿色农业
- 构建绿色工业体系
- 创建绿色服务业体系
- 促进绿色就业与社会公平
- 推行绿色消费模式任务



# 绿色转型的基本条件

---

■ 政府领导的政治意愿

■ 政府的定位与角色

■ 政策创新与市场机制

## 吴敬连：中国发展高层论坛 (3.17)

---

- 十二五开局转型取得进展
- 但是成本太高
- 重要原因：体制问题
- 各地沿用政府主导的发展方式
- “大政府强国企”实现了高速度
- 掩盖的问题正在逐步显现
- 建议：调整政府与市场的关系



# 国家层面建议1：转变政府职能，为绿色经济发展创造制度条件

越位问题：行政资源占有大量市场资源

1、政府不越位，发挥市场配置资源的基础性作用

## 明确政府与企业的角色：

企业是市场经济的主体

企业也是发展绿色经济的主体

政府实现从经济增长型向社会服务型转变

## 政府的作用：指导、监督、引导

---


- 完善调控政策
- 加强市场监管
- 保证市场公平竞争
- 避免直接干预市场

## 政府的角色应该：

---

- 避免设置不利于绿色经济发展的市场准入门槛，打破地方保护的封锁和壁垒
- 避免代替企业招商引资、决定建设项目，把发展的权利归还给企业
- 避免频繁利用行政手段影响市场价格和市场运行秩序，向市场释放有关资源与环境方面的错误信息
- 避免利用财政资金过多、过滥地建设各种示范项目、搞重复建设，制止以财政投入配置资源代替市场配置资源的倾向
- 政府不再对社会和企业开展各类评奖、评优活动，有关评奖、评优活动应移交给社会中介组织






缺位问题：对市场缺乏监管

**建议2、政府不缺位，加强政府对市场的监管和服务作用**

政府必须在环境保护、资源节约、安全生产、公平竞争等方面承担足够的监管责任：

- 严厉查处环境违法企业是保证市场公平竞争的底线，不应以经济增长为理由，拒绝执行环保与资源的法律法规，不能以此为由保护污染利税大户
- 建立环境损害赔偿与责任追究制度，根治“违法成本低，守法成本高”
- 从法律层面上明确政府的责任
- 严厉问责，督促各级政府依法履行监管责任
- 反腐倡廉，以确保公正执法和政府公信力





错位问题：单纯追求GDP增长

**建议3、政府不错位，强化经济政策的引导作用**

- 建立灵活反应市场供求关系、资源稀缺程度和环境损害成本的资源性产品的价格形成机制
- 提高资源环境价格标准，改进定价和收费的方式，加快费改税进程
- 取消对落后产能企业的税收优惠和财政补贴，向发展绿色经济的企业提供稳定的优惠贷款，重点支持具有先进技术研发能力但缺乏资金的民营企业 and 中小企业
- 对发展绿色经济的企业，简化审批程序，依法给予税收优惠、鼓励上市融资

## 政府强化经济政策的引导作用

---

- 政府改变对行政手段的长期依赖
- 通过制定和实施经济政策，改变“资源低价、环境廉价”的不合理现象
- 让浪费资源、污染环境的企业丧失市场竞争力
- 让投资绿色经济的企业获得发展机遇





## 国家层面建议2：建立政府决策综合评估制度

### 建立综合评估制度

环境风险评估

全过程评估

目标对照评估

比较分析评估



## 国家层面建议3:

### 推动财税金融政策的生态化调整

#### 1、建立财政支持绿色经济发展的资金稳定增长机制

创新财政手段，综合运用财政预算投入、设立基金、补贴、奖励、贴息、担保多种形式

发挥财政投入的效益；建立中央和地方多级共同投入的机制



## 国家层面建议3：

### 推动财税金融政策的生态化调整

---

#### 2、税收体系改革

- 思路：建立有利于绿色发展的税收体系
- 改革资源税
- 开征环境税
- 配合节能环保调整消费税
- 对战略性新兴产业、现代服务业给予所得税方面的优惠

## 国家层面建议3:

### 推动财税金融政策的生态化调整

---

#### 3、建立促进绿色发展的金融政策

- 包括利用信贷政策和金融产品工具,支持环保和节能项目和企业的节能减排投资与创新
- 引导和督促金融机构、企业防范环境风险
- 履行社会责任

## 国家层面建议3：

### 推动财税金融政策的生态化调整

---

#### 4、推进价格改革

- 建立反映资源稀缺程度和环境成本的价格形成机制
- 深化推进水资源、电价、煤炭、石油、天然气等关键性资源性产品的定价

**谢谢!**  
**THANKS!**

**ICED**

**CCIC**