

周生贤在 2010 年国合会上的讲话

环境保护部部长 周生贤

2010-11-10

各位委员、各位专家，女士们、先生们、朋友们，下午好！非常高兴和大家再次相聚，共同探讨环境与发展问题。本次年会以“生态系统管理与绿色发展、探索中国环保新道路”为主题，对进一步促进经济社会可持续发展具有重要意义。借此机会，我就探索中国环保新道路、提高生态文明水平这个话题与大家一起交流看法。

我们先来回顾一下中国“十一五”环境保护的基本情况，即将过去的五年，是我国环保事业大发展、各项工作取得明显进展的时期，最鲜明的亮点就是努力把环境保护与经济发展和民生改善相协调、相融合，继承创新、与时俱进，有所作为。在指导思想上，中国政府把环境保护摆上了更加突出的战略地位，提出了建设生态文明、推进历史性转变，让江河湖泊休养生息，环境保护是重大的民生问题，探索中国环保新道路等一系列新的理念。在中心任务上，把二氧化硫和化学需氧量排放总量分别减少 10% 作为经济社会发展的约束性指标。在工作思路，把环境保护作为应对国际金融危机、保增长、扩内需、调结构的重要举措，把污染防治作为重中之重，把确保群众饮用水安全作为首要任务，全面推进、重点突破，着力解决影响可持续发展和损害群众健康的突出的环境问题。

在新的理念和思路指引下，在探索和实践环保新道路的进程中，“十一五”环保规划任务基本完成，突出的成效主要体现在以下六个方面：一是“十一五”主要污染物减排目标提前实现。2006-2009 年化学需氧量和二氧化硫排放量累计分别下降 9.66%和 13.14%，今年上半年化学需氧量排放量同比下降 2.3%，“十一五”二氧化硫减排目标提前一年实现，化学需氧量减排目标提前半年实现。

二是重点流域区域污染防治不断得到深化。在重点流域、水污染防治方面，让江河湖泊休养生息的理念深入人心，政策举措成效明显，在大气污染防治方面，区域空气联防联控新机制得以建立，在北京奥运会、上海世博会和广州亚运会的环境质量保障中发挥着重要的作用。在污染防治能力提升方面，截止 2009 年底，我国脱硫机组装机容量占全部火电机组的比重由 2005 年 12%提高到了现在的 71%。城镇污水处理率由 2005 年的 52%提高到 72.3%。

三是环境优化经济发展的综合作用日益显现。正确的经济政策就是正确的环境政策，正确的环境政策也是正确的经济政策。对满足环境准入条件的民生工程、基础设施、生态环境建设和灾后重建等项目，努力做好服务，对“两高一资”、低水平重复建设和产能过剩的小项目严格把关。2006-2009 年上大压小、关停小火电机组 6006 万千瓦，淘汰落后电需能力 8972 万度。炼钢能力 6038 万吨，水泥产量 2.14 亿吨。

四是民生保障改善工作取得新进展。集中力量开展重金属污染综合整治，妥善处置多起重金属、类重金属污染。编制完成重金属污染综合防治规划。饮用水安全保障工作进一步加强。出台了首个全国城市饮用水水源地的环保规划，常抓不懈，深入开展整治违法排污企业，保障群众健康的环保专项行动。

五是农村环保和生态保护有利、有效，积极落实农村环保以奖促治的政策，中央专项资金投入 120 亿元，全面启动三年盐田整治的示范工程，扎实推进生态保护工作。截止 2009 年年底，全国已经建立各级各类自然保护区 2541 个，占国土面积的 14.7%。发布了中国生物多样性保护战略与行动计划，提出了今后 20 年我国生物多样性保护的总体目标。

六是部分环境质量的指标持续转好。与 2005 年相比，2009 年地表水国控断面类五类水质的比例从 26.1%降低到 20.6%，下降了 5.5 个百分点。七大水系国控断面好于三类水质的比例由 41%提高到了 57.1%，提高了 16.1 个百分点，重点城市空气质量优良率超过了 80%的城市比例从 69.4%提高到了 95.6%，提高了 26.2 个百分点。“十一五”主要的环境质量指标均提前完成。2009 年环保重点城市空气二氧化硫平均浓度下降 24.6%，地表水国控断面氮磷指数平均浓度下降 29.2%。

各位委员、各位专家，中国共产党十七届五中全会刚刚闭幕，审议通过中共中央关于制定国民经济或社会发展第十二个五年规划的建议强调指出，“十二五”期间要抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，以科学发展为主题，以加快经济发展方式转变为主线，保障或改善民生为全面建成小康社会打下具有决定意义的基础。针对“十二五”时期的环境保护，建议第一次鲜明的提出要加大力度，把加快建设资源节约型、环境友好型社会作为重要的着力点，提高生态文明水平。并从诸多方面作了规定和要求。比如以解决饮水不安全和空气土壤污染等损害群众健康的突出环境问题为重点，强化污染物的减排和治理，增加主要污染物总量的控制种类，排放量显著要减少，生态环境质量要求要有明显的改善。

建设生态文明是我国深入贯彻落实科学发展观，立足于经济快速增长中资源环境代价过大的严重现实而提出的重大战略思想或战略任务。刚才我虽然讲了“十一五”取得了六个方面的成绩，但是总的来讲，我国的环境形势依然十分严峻，压力继续增大，主要的问题还是在发展的过程中，特别是在推进城镇化和工业化的进程中，资源环境付出的代价过大的问题，是当前我国经济生活当中存在着最重要的问题。怎么解决呢？其中一个重要的途径之一就是要积极探索效果好、代价低、排放小、可持续的中国环保的新路子，解决当前环境资源代价过大的问题。围绕这个问题，建议做了一系列的新规定。这些

新规定成为中国特色的社会主义事业总体布局的重要组成部分，这反映了中国政府对环境与发展的清醒认识和自觉行动，也是对实践走科学发展之路有益的探索。

人与自然和谐相处，是生态文明的本质特征。生态文明是人类利用自然界的同时又平等的对待和主动的保护自然界，积极改善和优化人与自然的关系，建设良好的生态环境而取得的物质成果、精神成果和制度成果的总和。人与自然的关系反映着人类文明和自然演化的相互作用及其结果，人类的生存和发展依赖于自然，同时文明的进步也影响着自然的结构、功能和衍变，传统的工业文明立足于对自然的征服和改造，导致人与自然的关系对立，而生态文明建设依然要求人与自然从对立冲突转向友好相处，重构人与自然的和谐，是人与自然相互依存、相互促进、共处共融，但这种和谐不是回归到农业文明的低水平的和谐，而是在继承和发展人类现有成果的基础上，达到自觉的、长期的、高水平的和谐。

人类对生态文明的认识，进程中形成了一些最新的成果。随着实践的不断深入，我们对建设生态文明的认识更加深化，有不少新的成果。第一，推进生态文明建设是破解我国日益强化的资源环境约束的有效途径。我国经济增长的资源环境约束日趋强化，加强资源节约和环境保护，才能有效破解这一瓶颈的制约。第二，推进生态文明建设，是加快转变经济发展方式的客观需要。环境问题究其本质是经济结构

问题、生产方式问题和发展道路问题。环境保护对加强经济发展方式转变具有保障、促进和优化的作用。环境承载能力越来越成为经济发展规模和发展空间的主要制约因素。第三，推进生态文明建设，是保障和改善民生的重要要求，也是包容性发展的内在要求。环境保护直接关系到人民生活质量，关系群众的身体健康，关系社会的和谐稳定。第四，推进生态文明建设，是后金融危机时期抢占制高点的优先选择。世界经济正处在新一轮的结构调整，创新发展的时期，以环境保护优化经济发展，才能在新的一轮国际竞争中赢得主动。实际上推进生态文明建设，就是顺应时代的新变化，再造环境新优势，拓展发展新空间，满足人类新期待，归纳起来，推动生态文明建设是当前重大而紧迫的战略问题。

生态文明建设是理念、行动、过程和效果的有机统一体，其中牢固地树立生态文明的理念、绿色低碳发展理念、环保优先的理念是前提，采取一切有利于推进生态文明建设的举措，抓紧行动起来是关键，一步行动胜过一大纲领，生态文明承载持久是长期艰巨的建设过程。坚持不懈的加以推进是基础。注重生态文明建设效果的最优化和可持续是目的，这是我们推进生态文明建设需要把握的方法论。生态文明建设的主要途径是积极探索中国环保新道路。环境保护是生态文明建设的主阵地和根本措施，保护环境就是化解人与自然之间不和谐的因素。改善环境就是不断提升人与自然和谐相处的水平。推进生态文明建设，当前和今后一段时期的重中之重，就是要积极探索走一条代价

小、效益好、排放低、可持续的中国环保新道路。

所谓代价小，就是要坚持环境保护与经济发展相协调，以尽可能小的环境代价支撑更大规模的经济活动，必须全面调整环境与经济的关系，坚持把环境保护摆上更加突出的战略位置，从国家宏观战略的层面切入，把环境保护与经济社会发展统筹考虑，统一安排，同时部署，对传统经济社会发展模式中不适应绿色发展要求的重点领域和关键环节进行变革，着力增强绿色发展的动力和活力。

所谓效益好，就是要坚持环境保护与经济社会建设相统一、相统筹，寻求最佳的环境效益、经济效益和社会效益。环境保护贯穿于经济建设和社会建设两大领域，对经济发展和社会和谐稳定有着举足轻重的影响，要大力推进环境友好的绿色生产和生活方式，在有效防范资源浪费和环境污染的前提下实现环境效益、经济效益和社会效益的相统一。

所谓排放低，就是要坚持污染预防与环境治理相结合，用适当的环境治理成本，把经济社会活动对环境的损害降低到最小的程度，应该以污染减排为重点，健全激励机制和约束机制，把环保理念全面渗透到国民经济系统体系的各个领域，以及社会组织体系的各个方面，是有效环境污染产生和资源过度消耗的重要防线，也是减轻环境治理压力的关键。

所谓可持续是坚持环境保护与长远发展相融合。通过建设资源节约型、环境友好型社会，不断地推动经济社会的可持续发展，必须以环境容量优化区域布局、以环境管理优化产业结构、以环境成本优化增长方式，加快推进我国经济发展方式的转变。

探索中国环保新道路，要用新的理念进一步深化环境保护的理念，用新的视野保护好环境保护发展事业的机遇，用新的实践推动环境保护取得更大的实际成效，用新的体制和机制保障环境保护的持续推进，用新的思路谋划环境保护的未来，抓紧制定与我国基本国情相适应的环境保护的宏观战略体系，全防全控的防范体系，健全高效的环境治理体系，完善环境法规标准体系，完备的环境管理体系，全民参与的社会动员体系。

各位委员、各位专家，“十二五”时期，我国环保事业是大有作为的机遇，也是攻坚克难的关键时期。我们将抓紧完善出台“十二五”的环保规划，继续积极探索中国环保新道路，努力提高生态文明建设的水平，重点抓好以下五个方面的工作：

第一，深化污染减排，落实减排目标责任制，强化污染物减排和治理，增加主要污染物总量的控制种类，将主要污染物扩大到四项，即化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物，加大重点流域的水污染

防治能力，让江河湖泊休养生息。有效控制城市大气污染，严格控制机动车尾气排放，将区域大气环境作为整体部署，着力构建和完善区域空气联防联控的工作新机制。

第二，大力发展循环经济，开展清洁能源和再生能源，提高能源资源的利用率，逐步降低经济增长的碳排放强度，最大限度地减少污染物的排放，按照减量化、再利用资源化的要求和原则，开放和推广节约替代循环利用和减少污染的先进的实用技术，大力发展环保产业，使绿色产业日益成为推动我国经济增长的新生力量。

第三，着力解决损害群众健康的突出的环境问题。继续强化饮用水水源保护区的管理措施，全面排查重金属等污染排放物排放企业及其周边区域环境的隐患。积极开展沿河、沿江、沿湖化工企业的综合整治，有效控制城市噪声污染，加大农村泥沼处置的力度，实现农村清洁工程。

第四，切实保护和修复生态。坚持保护优先和自然恢复为主，从源头上扭转生态环境恶化的趋势，实施重大生态修复工程，加强自然保护区重点生态功能区、海岸带的保护和管理，构建国家生态安全屏障，保护生物多样性，把生物资源有效保护和合理利用结合起来。

第五，建立健全有利于环境保护的体制机制。进一步深化环评制

度，严格环评准入，严格执法监督，建立重大环境事件和污染事故的责任追究制度，着重运用市场的手段，抓紧建立生态补偿机制，积极推进自愿性产品价格改革和环保收费的改革，全面改革资源税，开征环境保护税，建立绿色税收、绿色证券等环境经济政策，建立健全污染付费的制度，建立多元环保投入的融资机制。

各位委员、各位专家，长期以来，国合会作为中国政府的政策咨询机构，提出了许多政策建议，不少的建议得到了采纳并付诸实施，为促进中国可持续发展发挥了重要而独特的作用。目前，中国“十二五”发展思路目标、任务已经明确，对环境保护提出了新的、更高的要求，希望大家围绕会议的主题和中国“十二五”的环境保护深入调研、畅所欲言，为探索中国环保新道路、提高生态文明的水平建言献策。加快建设资源节约型、环境友好型社会，努力提高生态文明水平的声声号角，激励着我们在探索中国环保新道路上奋力前行，全面开创环境保护的新局面，造福人民、造福国家、造福世界。最后祝各位来宾身体健康、生活愉快，谢谢大家。