

李克强在 2010 年国合会上的讲话

国务院副总理、国合会主席 李克强

2010-11-10

各位委员、各位专家、女士们、先生们、朋友们，很高兴又一次和大家相聚，来共同探讨中国发展与环境问题。这次国合会的年会确定的主题是“生态系统管理和绿色发展”，将围绕我国“十二五”规划的制定，探索环保发展的新路子来深入的进行研究、发表意见。这对于我们建设资源节约型、环境友好型社会有着积极的意义。

今年是中国实施“十一五”规划的最后一年，在即将过去的五年里，我们有效地应对了国际金融危机冲击，保持了中国经济平稳、较快发展，使现代化建设又上了一个新台阶，预计今年中国国内人均生产总值会达到 4000 美元。在经济发展的同时，资源节约、环境保护也得到加强。06 年到 09 年，化学需氧量、二氧化硫排放量累计分别下降了 9.7% 和 13.1%。今年上半年，我国的主要污染物继续下降，这些成效的取得可以说来之不易。这显示了中国加强环境保护的决心和能力，也诠释了推动绿色发展的理念与行动。

同时，我们也清醒的认识到中国人口多、环境资源承载能力相对不足，环境与发展的矛盾依然十分突出。虽然中国的经济总量已经居世界前列了，但人均国民收入还居世界的百位左右。虽然沿海地区和

一些大中城市逐步在呈现现代化的繁荣，但是中西部地区和广大农村不少地方，依然是相当的落后。经济持续快速增长，但发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出。

中国属于发展中国家的地位没有变，推动发展，实现现代化依然是任重而道远。目前中国正处于工业化、城镇化，这一资源消耗和污染物产生强度较大的时期。发达国家几百年工业化过程中遇到的环境问题，在中国集中体现。资源环境已经成为我国经济社会发展的瓶颈制约。因此在这种情况下，离开发展谈环保不现实、不可行，而离开环保谈发展也难以为继、不可持续。当前国际社会十分关注气候变化和资源环境问题，绿色经济、低碳发展等新的理念和实践层出不穷，为中国环境保护事业带来了新的机遇和挑战。国内发展的新形势和国际发展新趋势，都要求我们加快转变经济发展方式，努力建设生态文明，探索走代价小、效益好、排放低、可持续的发展路子，实现经济社会又好又快发展。

生态环境问题既是一个发展问题，也是一个民生问题。伴随着中国综合国力的增强，经济规模的扩大和人民生活水平的提高。我们必须更加注重提升经济发展的质量和效益。更加注重保障和改善民生。生态文明是转变经济发展方式的测量仪和助推器。转变经济发展方式是否见到实效，其中一个基本的衡量标准是发展的资源、环境代价是否降低。一个重要的决定因素是节能增效和环境保护的力度有多大，

我们将建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，牢固树立绿色、低碳发展的理念，努力构建有利于节约资源、保护环境的产业结构、生产方式和消费模式，将主要从以下三个方面加以推进：

一是推动绿色发展，破解资源环境约束难题。绿色发展是从源头上减少资源消耗、环境污染的有效途径，也有利于再造发展新优势，拓展发展新空间。我们将加快发展资源消耗低、环境污染少的战略性新兴产业、高技术产业和现代服务业。以节能环保为重点，对传统产业进行技术改造，继续淘汰落后产能，积极发展循环经济。在全社会倡导绿色消费、合理消费，使节约资源、保护环境成为全社会的自觉行动。中国是个人口大国，每个人在这方面做一些力所能及的事，乘上 13 亿人口就会产生巨大的效益。改善人居环境既是公众的强烈愿望，又是政府的重要责任。我们将顺应人民群众提高生活质量，改善环境状况的新期待，加大污水处理、垃圾处理、清洁能源等设施的建设力度，加快解决水、空气、土壤污染等损害群众身体健康，影响人民生产生活的突出环境问题，为广大人民群众创造宜居的环境。

二是遵循自然规律，保障生态系统平衡。在中国传统文化中有一个重要的理念，叫做“天人合一、道法自然”。生态环境一旦遭到破坏，往往不可逆转，会严重影响人的生存与发展。中国虽然幅员辽阔，但资源禀赋和环境承载的区域差异大，适宜生存发展的空间相对

短缺。目前中国在占国土面积大约 35%的土地上，养活着 96%的人口，也就是 10 多亿人口。人与自然的关系十分重要，而且在一些方面也显得异常的脆弱。必须为子孙后代着想，既为当代提供发展的支撑，又为未来留下发展的基础。我们将加强综合规划与管理，打破行政区划的限制，实施主体功能区战略和差别化的区域环境与发展战略。在保护生态系统整体性、安全性的前提下合理开发，形成各具特色、优势互补的发展格局。坚持保护优先和自然恢复为主，实施重大生态恢复工程，保护重点生态功能区，保护生物多样性，让重要生态系统休养生息，努力扭转生态环境恶化的趋势。

三是加快改革创新，为生态文明建设提供动力与活力。建立激励与约束机制，是推动资源节约、环境保护的根本性措施。我们将加快体制机制创新的步伐，抓紧制定并实施生态文明建设的指标体系和考核办法，健全相关法规与标准。进一步理顺资源类产品价格关系，实施有利于资源节约、环境保护的财政、税收、金融、产业等政策。

新技术的开发应用和推广，深刻地影响着经济社会的发展，也决定着一个国家资源开发利用和生态环境保护的能力。我们将把自主创新与国际合作结合起来，大力发展节能、环保、新能源、低碳等技术，选择一批重点领域和项目，集中力量攻关，广泛推广先进实用技术，不断提高生态文明建设的水平。

当前，应对气候变化等全球性的挑战，呵护人类赖以生存的地球家园，越来越需要加强国际合作。我们主张各国应加强对话，携手应对，在坚持共同但有区别的责任原则上，努力推动《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》，切实落实发达国家向发展中国家提供资金和技术转让的支持，推动坎昆会议取得积极的成果。

各位委员、各位专家，长期以来，尤其是外国的委员、专家关注中国、理解中国，帮助中国，为中国的环保事业付出了辛勤的劳动，作出了积极贡献。今年国合会提出的关于环境保护与生态建设国家战略，让重要陆地生态系统休养生息，强化科技创新与支撑等政策建议，对完善有关政策措施具有重要的参考价值。在此，我代表中国政府，向各位委员、专家表示衷心的感谢。